



GRUMS KOMMUN

## STYRDOKUMENT

Datum  
2020-03-24

Antagen av  
Kommunstyrelsen

Sida  
1(7)

Reviderad datum

Paragraf  
§ 80



# Pandemiplan Grums kommun

# Pandemiplan för Grums kommun

## Inledning

En pandemi är en epidemi som får spridning över stora delar av världen.<sup>1</sup> Det som utmärker en pandemi är att det är en smittsam sjukdom där varje fall genererar nya fall och situationen försvåras gradvis. Hälso- och sjukvård och den kommunala omsorgen utsätts för stor belastning under en längre tid samtidigt som personalen utsätts för smitta. Många arbetsplatser drabbas av personalbortfall vilket ger problem i verksamheterna, särskilt samhällsviktiga sådana.

Grums kommuns pandemiplan följer den vägledning som Folkhälsomyndigheten har tagit fram för pandemiplanering.<sup>2</sup> Planen ska användas dels för att göra verksamheterna mer motståndskraftiga vid en eventuell pandemi och dels för att underlätta återgången till normal verksamhet. Planen kan även användas som stöd vid andra former av storskalig smittspridning eller personalbortfall.

## Ledning och organisation

Kommunens normala ledningsorganisation är grunden om kommunen drabbas av pandemisk influensa eller liknande. Vid detta läge utökas kommunledningsgruppen med medicinskt ansvarig sjuksköterska (MAS), kommunikationsansvarig och kommunalråd.

Om ovanstående ledningsfunktion inte bedöms tillräcklig kan kommunchefen besluta om stabsläge, då gäller lokal krisledningsplan för Grums kommun antagen av kommunstyrelsen.

Grums kommun ingår i Karlstadsregionens Räddningstjänstförbund. Vid extraordinär händelse kan ledning ske via förbundets gemensamma krisledningsnämnd.

Ett stort personalbortfall till följd av en influensa gör att verksamheten inte kan fungera som vanligt, och tillståndet kan liknas vid en kris. Alla kriser, små som stora, ska hanteras enligt det svenska krishanteringssystemet som utgår från hur samhällets verksamheter fungerar under normala förhållanden. Systemet vilar på tre principer:

- ansvarsprincipen - den som har ansvar för en viss verksamhet under normala förhållanden har motsvarande ansvar för verksamheten under en kris,
- likhetsprincipen – en verksamhets lokalisering och organisation ska så långt som möjligt vara samma under normala förhållanden och under kris
- närhetsprincipen – en kris ska hanteras där den inträffar av de som är närmast berörda och ansvariga.

Det innebär att Grums kommun, så långt det är möjligt, ska hantera personalbrist som följd av pandemi i den verksamhet där bristen uppstår.

<sup>1</sup> Från grekiskans pandemias vilket betyder hela folket.

<sup>2</sup> Pandemiberedskap – Hur vi förbereder oss. Ett kunskapsunderlag, Folkhälsomyndigheten 2019

## Mål

Pandemiplanen är framtagen för att Grums kommun snabbt och flexibelt ska kunna agera inför, under och efter en pandemi. Resultatet av arbetet ska minimera effekterna på samhället, medborgare och personal.

## Aktörer, roller och ansvar

Här följer några av de olika aktörer som är inblandade samt några ansvarsområden och uppgifter:

- **Folkhälsomyndigheten** samordnar pandemiberedskapen på nationell nivå. Myndigheten övervakar pandemins utveckling, samordnar smittskyddet i Sverige och sammankallar Nationella Pandemigruppen. Myndigheten samordnar framtagandet av en vaccinationsstrategi och kommunikationsinsatser för vaccination.
- **Socialstyrelsen** samordnar regionernas och kommunernas beredskap inom hälso- och sjukvård och socialtjänst inför allvarliga händelser.
- **Smittskyddsläkaren** har ett samlat ansvar för smittskydd inom sin region. Vidare ska smittskyddsläkaren planera, organisera, leda och verka för ett samordnat och likformigt smittskydd.
- **Myndigheten för Samhällsskydd och beredskap (MSB)** samordnar information till allmänheten i händelse av kris samt stödjer nationell samordning.
- **Regioner** ansvarar för att nödvändiga smittskyddsåtgärder vidtas inom länet och genomför vaccinationer, ger förebyggande råd till allmänheten och rapporterar beläggning och antalet patienter som intensivvårdas för influensa.
- **Länsstyrelserna** följer upp kommunernas beredskapsförmåga, identifierar samhällsviktiga verksamheter inom sitt geografiska område och analyserar och sammanställer en regional lägesbild,
- **Kommunen** genomför åtgärder för att öka förmågan att bedriva samhällsviktiga verksamheter och ger aktörer inom det geografiska området möjlighet att samverka, tar fram en samlad lägesbild och verkar för att information till allmänheten samordnas.
- Vid en extraordinär händelse enligt Lagen om extraordinär händelse (LEH) kan **Karlstadsregionens Räddningstjänstförbunds** gemensamma krisledningsorganisation ta över ledningsansvaret.

## Åtgärder under pandemins olika faser

Åtgärderna listas inte i prioriteringsordning eller tidsordning.

### Interpandemiska fasen – tiden mellan pandemier

<b>Kommunens övergripande åtgärder under den interpandemiska perioden</b>	
Inom kommunen görs inga direkta åtgärder under den interpandemiska perioden, däremot kan förberedelser såsom kontinuitetsplanering och övning av pandemiscenarion göras av de olika verksamheterna.	
<b>Specifik åtgärd</b>	<b>Ansvarig</b>
Ingen specifik åtgärd görs.	Kommunchef

<b>Några nationella åtgärder under den interpandemiska perioden</b>
Övervakningssystemen för säsongsinfluensa upprätthålls och planer görs för ytterligare övervakningssystem för pandemi.

### Aktiveringsfasen – spridning i olika delar av världen och eventuellt enstaka fall i Sverige

<b>Kommunens övergripande åtgärder aktiveringsfasen</b>	
Kommunen följer läget, samverkar vid behov med övriga aktörer och kan även lägga ut information på hemsida och intranät. Kommunen börjar förbereda eller vidta åtgärder och kan gå upp i stabsläge om behovet uppstår. I denna fas förutsätts att förvaltningarna själva klarar att hantera personalfrågor och distribuera den information som upprättas för situationen.	
<b>Specifik åtgärd</b>	<b>Ansvarig</b>
Följa utvecklingen och vidarebefordra information inom kommunen.	Säkerhetssamordnare, Karlstadregionens Räddningstjänstförbund och MAS.
Aktivera och publicera förberedd information till allmänheten.	Kommunikationsansvarig.
Genomföra personalplanering och ta fram listor över prioriterade arbetsuppgifter.	Ansvariga enligt kommunens Risk- och sårbarhetsanalys (RSA).

Specifik åtgärd	Ansvarig
I de fall reseråd utfärdas av Utrikesdepartementet har den enskilde medarbetaren eget ansvar att följa dessa och att vara uppmärksam på eventuella symptom efter resan.	All personal.
Samverka med övriga länet genom samverkanskonferenser.	Säkerhetssamordnare, Karlstadregionens Räddningstjänstförbund.
Sprida information om åtgärder för att begränsa smittspridning till exempel hygienrekommendationer inom de kommunala verksamheterna.	MAS och kommunikationsansvarig.
Informera anställda via intranät och arbetsplatsträffar om var de finner samlad information kring händelseutveckling och egna åtgärder.	Kommunikationsansvarig, MAS och ansvarig chef.

Några nationella åtgärder i aktiveringsfasen
Pandemiplaner och samverkansgrupper för bland annat kommunikation aktiveras. Information om allmänhygieniska åtgärder uppdateras. Övervakningssystemet för pandemi aktiveras och smittspårning genomförs.

### Pandemifas – global spridning av fall

Kommunens övergripande åtgärder under pandemifasen	
<p>Kommunen förbereder eller vidtar åtgärder och kan gå upp i stabsläge om behovet uppstår. Kommunen fokuserar på att vidta åtgärder för att begränsa smittspridningen bland medarbetarna för att säkerställa personaltillgången. Omfördelning av personal från övriga verksamheter till samhällsviktiga verksamheter ska ske om det är nödvändigt. Samverkan med övriga aktörer intensifieras. Lägesuppföljning i verksamheterna sker kontinuerligt och länets samlade lägesbild är en stående punkt på kommunledningsgruppens möten.</p>	
Specifik åtgärd	Ansvarig
Kommunledningsgruppen informeras om läget.	Kommunchef och Stabschef.

<b>Specifik åtgärd</b>	<b>Ansvarig</b>
Informera allmänheten och anställda.	Kommunikationsansvarig i samverkan med kommunledningsgruppen.
Samverka med övriga länet genom samverkanskonferenser.	Säkerhetssamordnare, Karlstadregionens Räddningstjänstförbund.
Planering och prioritering inför eventuell vaccination av personalgrupper.	MAS i samråd med sektorchef.
Möjliggöra distansarbete för att motverka smittspridning efter beslut av verksamhetsansvariga.	IT-funktionen.
Undvika fysiska sammanträden om det är möjligt. Distansmöten används i större utsträckning. Där personliga kontakter är nödvändiga, försök begränsa antalet kontakter.	All personal.
Vidta alla åtgärder som är nödvändiga för att begränsa smittspridning till omsorgstagare, elever och förskolebarn.	Sektorchef med stöd av övriga chefer.
Vidta alla åtgärder som är nödvändiga för att begränsa smittspridning bland egen personal i samhällsviktiga verksamheter för att säkerställa god personaltillgång. Exempel på åtgärder kan vara ökad möjlighet till distansarbete, alternativa arbetspass och flexibla arbetstider, övernattningsmöjligheter i anslutning till arbetet för unik kompetens.	Ansvarig chef.
Besluta om att prioritera och/eller omfördela resurser inom sektorerna.	Sektorchef i samråd med kommunchef.

<b>Specifik åtgärd</b>	<b>Ansvarig</b>
Besluta om stängning av verksamheter, prioritering och omfördelning av resurser inom kommunen.	Kommunchef. Beslutet tas i samråd med kommunledningsgruppen.
Se till att vaccination av personal fullföljs enligt rekommendationer från socialstyrelsen och smittskyddsläkaren om vaccin finns tillgängligt.	Ansvarig chef.
<b>Några nationella åtgärder under pandemifasen</b>	
Övervakning av influensa upprätthålls och det förbereds för utbrott inom vård och omsorg. Sjukvården prioriterar bland patienter och regionens riktlinjer rörande vaccin och antiviral behandling anpassas.	

### **Övergångsfas – pandemin är på väg att gå över**

<b>Kommunens övergripande åtgärder vid övergångsfasen</b>	
Kommunen återgår till normal drift och samtliga verksamheter och nivåer i krisledningen utvärderar det planerade och genomförda arbetet.	
<b>Specifik åtgärd</b>	<b>Ansvarig</b>
Skriftlig utvärdering och vid behov revidering av planer.	Säkerhetssamordnare, Karlstadregionens Räddningstjänstförbund i samverkan med kommunledningsgruppen.

<b>Några nationella åtgärder under övergångsfasen</b>
Hanteringen av pandemin utvärderas och hälso- och sjukvård återgår till normalt tillstånd. Övervakningen av säsongsinfluensa upprätthålls.