

## Nya avgifter för den kommunala livsmedels- och foderkontrollen.

### Förslag till beslut

Miljö- och byggnämnden föreslår att Kommunfullmäktige ska besluta att med stöd av 6,14 §§ Förordning om avgifter för kontroll av livsmedel, SFS 2006:1166

1. att anta i bilaga redovisat förslag till taxa för kommunens offentliga kontroll inom livsmedels- och foderområdena
2. att timtaxan (timavgiften) vid tillämpningen av taxan skall vara 750 kronor per timme kontrolltid.

### Bakgrund

Den 1 januari 2006 trädde ett antal EG-förordningar ikraft som är grunden i den nya europeiska livsmedelslagstiftningen (EG-förordning 852/2004, 853/2004, 854/2004 och 882/2004). Därefter har den 1 juli trätt ikraft en ny livsmedelslag (2006:804) och en ny lag om foder och animaliska biprodukter (2006:805) som kompletterar EG-förordningarna på området. EG-förordningarna kräver att varje medlemsland skall ha en finansiering av foder- och livsmedelskontrollen som innebär att tillräckliga finansiella resurser tillsätts. Varje medlemsland får välja om finansieringen skall ske genom skatter och avgifter. Sverige har valt att finansieringen skall ske genom avgifter.

I livsmedelslagen finns bemyndiganden för regeringen att meddela föreskrifter om kommunala avgifter för livsmedelskontrollen. I förordning SFS 2006:1166 framgår att kommunerna bemyndigas och åläggs en skyldighet att ta ut avgifter för livsmedelskontrollen enligt en taxa som kommunen skall fastställa.

När det gäller foderkontrollen finns redan idag i förordningen (2006:814) om foder och animaliska biprodukter ett bemyndigande för kommunerna att om de så önskar ta ut avgifter enligt en kommunal taxa. Detta senare bemyndigande upphör vid årsskiftet. Regeringen skall under hösten 2006 ändra i den ovan angivna förordningen och ge kommunerna ett nytt bemyndigande med skyldighet att ta ut avgifter för foderkontrollen som motsvarar full kostnadstäckning enligt en kommunal taxa på samma sätt som för livsmedelskontrollen.

Dessa två aviserade författningsändringar medför att alla kommuner i landet måste fatta nya beslut om timtaxa för foder- och livsmedelskontroll. I regeringens proposition 2005/06:128 i vilka förslagen till den nya livsmedelslagen och lagen om foder och animaliska biprodukter ingår anges på sidorna 168-169 följande om dessa avgifter.

Kommunerna kommer att åläggas en skyldighet att ta ut avgifter för den kommunala livsmedels- och foderkontrollen. De avgifter som kontrollmyndigheterna skall ta ut är dels årlig kontrollavgift för foder- och livsmedelskontrollen dels avgifter för extraordinär kontroll och dels avgifter för godkännande och registrering av livsmedelsanläggningar. De årliga kontrollavgifternas storlek skall motsvara full kostnadstäckning, det innebär att taxan bör täcka alla de kostnader som anges i propositionen. Däremot innebär principen om full kostnadstäckning inte att all verksamhet som kontrollmyndigheten utför skall avgiftsfinansieras. Fortfarande gäller att kontrollmyndigheterna skall genom rådgivning,

information och på annat sätt underlätta för den enskilde företagaren att fullgöra sina skyldigheter enligt lagstiftningen och denna del av verksamheten ingår inte i kontrollen och skall inte heller finansieras med avgifter (12 § livsmedelslagen, 13 § lag om foder och animaliska biprodukter). Enligt propositionen skall principen om full kostnadstäckning till viss del vara grundad på de lokala kostnaderna för kontrollen. Det avgiftssystem som föreslås i propositionen innehåller två delar. Först skall kontrollmyndighetens specifika timavgift fastställas i en taxa som kommunfullmäktige beslutar. Timtaxan skall täcka kostnaderna för löner, utrymmen, verktyg, utrustning, utbildning, resor, och andra tillhörande kostnader samt kostnader för provtagning och laboratorieanalyser. Timavgiften ligger till grund för den årliga kontrollavgiften, avgifter för godkännande och registrering av livsmedelsanläggning samt avgifter för extraordinär kontroll.

Därefter skall kontrollmyndigheten placera in verksamheterna i klasser baserat på risk och erfarenhet (riskklassning). Ett företags årliga kontrollavgift baseras på det antal kontrolltimmar som klassningen ger multiplicerat med timavgiften. Enligt förordningen skall de nya avgifterna börja tillämpas den 1 januari 2007.

Kommunfullmäktige skall förutom att besluta om timavgift även besluta om vilket klassningssystem kommunen skall tillämpa. Det kan vara antingen ett system som kommunen själv utarbetat eller det som Livsmedelsverket tagit fram. Livsmedelsverkets vägledning för klassning, som alltså inte är bindande för kommunerna, är uppdelat i en riskmodul och en erfarenhetsmodul. Klassningen -skall ge en årlig kontrolltid som multipliceras med timavgiften vilket ger den årliga kontrollavgiften. Vägledningen finns tillgänglig på verkets webbplats [www.slv.se](http://www.slv.se) i dokumentet "Riskklassificering av livsmedelsanläggningar och beräkning av kontrollavgifter".

# **Taxa för den kommunala livsmedels och foderkontrollen**

## **Inledande bestämmelser**

1 § Denna taxa gäller avgifter för Grums kommuns kostnader för offentlig kontroll enligt livsmedelslagen (2006:804), lagen om foder och animaliska biprodukter (2006:805), de föreskrifter som meddelats med stöd av dessa lagar samt de EG-bestämmelser som kompletteras av lagarna.

2 § Avgift enligt denna taxa tas ut för

1. prövning i ärenden om godkännande av anläggning
2. registrering av anläggning
3. handläggning och andra åtgärder vid offentlig kontroll i övrigt.

3 § Avgift enligt denna taxa tas inte ut för

1. offentlig kontroll som föranleds av klagomål som visar sig obefogat.
2. handläggning som föranleds av överklagande av beslut av enligt livsmedelslagen och lagen om foder och animaliska biprodukter, de föreskrifter som meddelats med stöd av dessa lagar samt de EG-bestämmelser som kompletteras av lagarna.

4 § Miljö- och byggnämnden får för varje kalenderår (avgiftsår) besluta att höja i denna taxa fastställd timtaxa (timavgift) med en procentsats som motsvarar de tolv senaste månadernas förändring i konsumentprisindex (totalindex) räknat fram till den 1 oktober året före avgiftsåret. Basmånad för indexuppräknning är oktober månad 2006.

5 § Beslut om avgift eller om nedsättning av avgift i enskilda fall fattas av den kommunala nämnd som är ansvarig för handläggning av den ansökan, den anmälan eller den offentliga kontroll som medför avgiftsskyldighet.

## **Timtaxa (timavgift)**

6 § Vid tillämpningen av denna taxa är timtaxan (timavgiften) 750 kronor per timme kontrolltid. Avgiftsuttag sker i förhållande den kontrolltid som en anläggning tilldelas eller i förhållande till faktiskt nedlagd kontrolltid i varje ärende eller enligt de andra grunder som anges i taxan.

I de fall timavgift tas ut i förhållande till faktiskt nedlagd kontrolltid avses med kontrolltid den sammanlagda tid som varje tjänsteman vid nämnden har använt för inläsning av ärendet, kontakter med parter, samråd med experter och myndigheter, inspektioner, revisioner, provtagning och kontroller i övrigt, beredning i övrigt i ärendet samt föredragning och beslut. Timavgiften tas ut för första påbörjade timme därefter avgift för påbörjad halvtimme. För

inspektioner, mätningar och andra offentliga kontroller som utförs vardagar mellan klockan 19.00 och 07.00 lördagar, söndagar, julafton, nyårsafton, påskafton, trettondagsafton, midsommarafton och helgdagar, tas avgift ut med 1,5 gånger ordinarie timavgift.

### **Avgift för provning**

7 § Den som ansöker om godkännande av en anläggning för att driva livsmedelsverksamhet ska betala en avgift för provningen som *motsvarar en årsavgift* för anläggningen enligt 11 § med tillämpning av den riskklass som gäller för den typ av verksamhet som godkännandet avser och erfarenhetsklass B.

Avgift för provning ska betalas för varje anläggning som ansökningen avser.

Avgiften för provning får tas ut i förskott.

8 § För godkännande av en anläggning med anledning av byte av livsmedelsföretagare eller sådan ändring av verksamheten som kräver godkännande ska, under förutsättning att godkännande för anläggningen tidigare lämnats, betalas halv avgift enligt 7 §.

9 § Avgift för provning i ärenden om godkännande ska erläggas även om ansökan avslås

### **Avgift för registrering**

10 § Den som anmäler en livsmedelsanläggning för registrering ska betala avgift för en timmes kontrolltid.

### **Årlig kontrollavgift**

11 § För normal offentlig kontroll av en *livsmedelsanläggning* ska en fast årlig kontrollavgift betalas.

Avgiftens storlek baseras på den kontrolltid Miljö- och byggnämnden fastställer för anläggningen. Kontrolltiden bestäms genom en riskbedömning av anläggningen bestående av en *riskklassificering* med hänsyn till typ av företag och verksamhet, produktionens storlek och konsumentgrupper samt en *erfarenhetsklassificering* med hänsyn till nämndens erfarenheter av verksamheten. Härvid tillämpas Livsmedelsverkets vägledning beträffande riskklassificering av livsmedelsanläggningar och beräkning av kontrollavgifter. Den årliga kontrolltiden för varje riskklass och erfarenhetsklass framgår av tabell 1.

Den årliga kontrollavgiften beräknas genom att kontrolltiden multipliceras med timtaxan.

Tabell 1: Årlig kontrolltid

Riskklass	Erfarenhetsklass			
	A	B	C	D
1	16	32	64	126
2	8	16	32	64
3	4	8	16	32
4	2	4	8	16
5	1	2	4	8

12 § För normal offentlig kontroll av en *foderanläggning* ska en fast årlig kontrollavgift betalas.

Avgiftens storlek baseras på den kontrolltid Miljö- och byggnämnden fastställer för anläggningen. Kontrolltiden bestäms genom en riskbedömning av anläggningen bestående av en *riskklassificering* med hänsyn till typ av företag och verksamhet, produktionens storlek och konsumentgrupper samt en *erfarenhetsklassificering* med hänsyn till nämndens erfarenheter av verksamheten. Härvid tillämpas Statens jordbruksverks vägledning beträffande riskklassificering av foderanläggningar och beräkning av kontrollavgifter. Den årliga kontrolltiden för varje riskklass och erfarenhetsklass framgår av tabell 2.

Den årliga kontrollavgiften beräknas genom att kontrolltiden (timmar) multipliceras med timtaxan.

Tabell 2: Årlig kontrolltid

Riskklass	Erfarenhetsklass			
	A	B	C	D
1	16	32	64	126
2	8	16	32	64
3	4	8	16	32
4	2	4	8	16
5	1	2	4	8

13 § Om en tillämpning av 11 eller 12 §§ skulle medföra att kontrolltiden för en anläggning blir uppenbart oriktig i förhållande det faktiska kontrollbehovet enligt nämndens riskbedömning, ska anläggningen istället tilldelas kontrolltid på grundval av nämndens bedömning av anläggningens kontrollbehov.

14 § Om en företagare har flera livsmedelsanläggningar eller foderanläggningar inom samma byggnad eller område, ska företagaren betala full avgift för den anläggning/verksamhet vars kontrolltid är högst med tillägg av 75 procent av avgiften för övriga anläggningar.

15 § Fast årlig avgift omfattar kalenderår och ska betalas i förskott. Sådan avgift ska betalas från och med det kalenderår som följer efter det att anläggningen godkänts eller registrerats. Fast årlig avgift ska betalas med helt avgiftsbelopp för varje påbörjat kalenderår som verksamheten bedrivs. Avgiftsskyldigheten upphör från och med det kalenderår som följer efter det att verksamheten vid anläggningen har upphört.

Om anläggningen placeras i annan avgiftsklass eller annars tilldelas annan kontrolltid, ska den nya avgiften betalas från och med det följande kalenderåret.

16 § Den årliga kontrollavgiften ska betalas av den som äger eller innehar anläggningen (livsmedels- eller foderföretagaren) vid kalenderårets början.

### **Avgift för extra offentlig kontroll**

17 § Om påvisandet av bristande efterlevnad medför offentlig kontroll som går utöver den normala kontrollverksamheten, tas avgift ut för nedlagd kontrolltid enligt timtaxan och för de faktiska kostnaderna för provtagning och analys av prover.

Enligt artikel 28 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 882/2004 om offentlig kontroll för att säkerställa kontrollen av efterlevnaden av foder- och livsmedelslagstiftningen samt bestämmelserna om djurhälsa och djurskydd, ska den företagare som har ansvaret för den bristande efterlevnaden eller får den företagare som äger eller innehar produkterna vid den tid då den extra offentliga kontrollen genomförs debiteras de kostnader som den extra offentliga kontrollen medför.

### **Nedsättning av avgift**

18 § Om det finns särskilda skäl får Miljö- och byggnämnden besluta att avgift enligt denna taxa ska sättas ned eller efterges.

### **Avgiftens erläggande m.m.**

19 § Betalning av avgift enligt denna taxa ska ske till Miljö- och byggnämnden i Grums kommun. Betalning ska ske inom tid som anges i beslutet om avgift eller i räkning. För avgift som ej betalats på förfallodagen debiteras dröjsmålsränta enligt räntelagen, påminnelseavgift och kravavgift enligt lag.

### **Verkställighetsfrågor m.m.**

21 § Av 33 § livsmedelslagen och 33 § lag om foder och animaliska biprodukter, framgår att kommunal nämnd får förordna att dess beslut om avgift ska gälla omedelbart även om det överklagas.

22 § Enligt 31 § livsmedelslagen och 31 § lag om foder och animaliska biprodukter överklagas kommunal nämnds beslut om avgift hos länsstyrelsen.

---

Denna taxa träder i kraft den 1 januari 2007. I ärenden som rör godkännanden och registreringar tillämpas taxan på ärenden som kommer in efter denna dag.

Livsmedelsföretagare som före den 1 januari 2006 bedrivit livsmedelsverksamhet i en godkänd livsmedelslokal och som alltjämt bedriver denna verksamhet, ska i avvaktan på godkännandeprövning eller registrering av anläggningen betala årlig kontrollavgift enligt 11 § för den verksamhet som bedrivs i lokalen.

---